

# **Globalización y desarrollo desde lo local y micro-regional**



**Rudis Yilmar Flores**

Docente e investigador universitario  
rvflores@ugb.edu.sv

# Globalización y desarrollo desde lo local y micro-regional

**Rudis Yilmar Flores**

Docente e investigador universitario  
ryflores @ ugb.edu.sv

## Introducción

A inicios del nuevo milenio la humanidad comenzó a experimentar la transición hacia una nueva era con grandes desafíos para todo los países y en todos los ordenes. En todo el mundo es correcto hablar de la globalización por cuanto responde a una etapa histórica de la lucha de las fronteras nacionales por las mercancías, los flujos de capital, el avance tecnológico, los medios de comunicación que informan como avanza dicho proceso a nivel mundial, lo cual implica que son las grandes multinacionales las que globalizan este proceso histórico.

La globalización significa para los países del tercer mundo, incluyendo El Salvador, un proceso cuyo origen está fundamentado en la exclusión de la mayor para de la humanidad. Obviamente vivimos en la era de las empresas transnacionales, entre ellos, las de la comunicación, las cuales deciden qué decir y cuánto decir. En consecuencia la globalización puede ser abordada desde distintos puntos de vista:

a) Para unos economistas es la única opción de vida que debe tener la humanidad, ya que hay una transformación en su sistema de vida debido a la redefinición que se realiza, donde se construye una estructura global y se transforma la base técnica de la producción.

b) Para otros, la globalización conlleva a un deterioro acelerado de las condiciones de vida de sus habitantes.

c) Y hay quienes afirman que es el reacomodo de las economías dominantes a nivel mundial, donde no se toma en cuenta la realidad del desarrollo humano y existe una destrucción depredada de los recursos naturales.

## Características de la globalización

1. Concentración de capital o concentración mundial de la riqueza
2. El proceso de concentración va acompañado de un proceso de difusión y esto conlleva a que existan menos empresas que controlan más.

3. Son cada vez menos los que controlan el mercado, siendo éste más disputado y provocando una reducción del mismo.

4. Existe una desregulación, liberalización, privatización, concesión.

5. Existen procesos de mundialización de los espacios de los territorios, de las regiones y un debilitamiento del Estado.

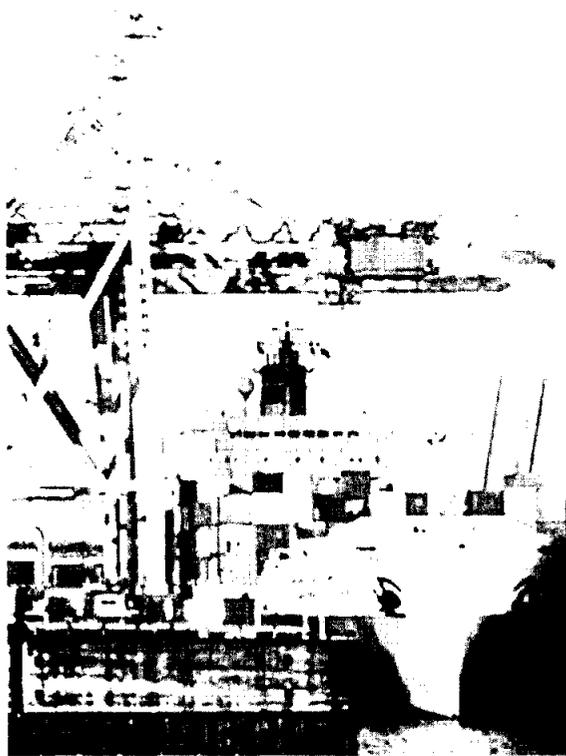
6. Desaparecen los Estados nacionales, pierden su autonomía y son débiles para actuar sobre sus economías.

7. Las nuevas tecnologías reducen la necesidad de mano de obra y de recursos.

A partir de considerar los cambios en el escenario mundial, en El Salvador, se imponen algunas preguntas cruciales: ¿Sobre la base de qué actividades y cuál será la reinserción en la nueva división mundial de la producción y el consumo? ¿Cómo se puede garantizar la participación de los sectores sociales salvadoreños tradicionalmente excluidos de la distribución de la riqueza ganada? ¿Cuál sería la estrategia de desarrollo a seguir con la globalización?

### **La estrategia de desarrollo a seguir en El Salvador**

Dos son las alternativas: a) A través de una estrategia de inserción externa que implica participar en condiciones desiguales con los países desarrollados, mediante los tratados de libre comercio; b) A través de una estrategia de desarrollo nacional mediante una de dos posibilidades: Un desarrollo nacional que va desde arriba o Desarrollo local y micro-regional.



El desarrollo local implica una movilidad de abajo hacia arriba, de lo local, regional a lo nacional.

Es conveniente destacar que la globalización no tiene el mismo significado para todos, ya que hay ganadores y perdedores, dado que existe una estructura jerárquica de dichos procesos económicos que sitúa firmemente a las principales potencias económicas de occidente y del norte en las posiciones centrales. Vivimos en un mundo fragmentado, en el cual la otra cara de la globalización es la exclusión, que se refiere a formas desiguales de inserción en el nuevo contexto internacional.

A comienzos del nuevo siglo, es necesario precisar una nueva agenda de desarrollo

que haga viable la descentralización de políticas estratégicas orientadas al desarrollo local de El Salvador; mediante la creación de micro-regiones que garanticen la incorporación de los diferentes sectores en el crecimiento económico nacional; partiendo de las estrategias de supervivencia y los esfuerzos de las organizaciones de promoción humana, así como de la cooperación entre municipios para efectuar un aprovechamiento adecuado de la gestión de los gobiernos locales.

El desarrollo local, se constituye en una de las alternativas viables para el adelanto de los países, pues posibilita un cambio paulatino en las condiciones del ser humano, genera oportunidades y acceso a mejores servicios.

En el actual momento histórico que viven los salvadoreños / as, las actividades económicas a las que pueden incorporarse no están proporcionando los recursos que se requieren para tener una vida digna.

En este contexto se generan preguntas cruciales: ¿Cómo puede aprovecharse el proceso de descentralización del Estado y los espacios de participación ciudadana actualmente existentes, para fortalecer y consolidar el empoderamiento orientándolo hacia la gestión de los procesos de desarrollo local y regional? ¿Cuáles son los componentes esenciales a tomar en cuenta para generar un proceso de crecimiento económico, sustentable y equitativo, que beneficie a la población de los municipios de El Salvador? ¿De qué manera y a partir de que acciones se puede generar un proceso de reestructuración de la economía local y regional en el corto plazo y largo plazo?.

La actual concentración de decisiones gubernamentales, actividades económicas

y servicios públicos, es incompatible con el desarrollo integral de El Salvador. Es necesario pensar en nuevas formas de asociatividad municipal para comenzar a transferir con éxitos los recursos.

### **La creación de micro-regiones**

Una nueva forma de salir del atraso en que viven los municipios y poder impulsar el desarrollo local lo constituyen la creación de micro-regiones, ya que se ha llegado a comprender que nada se puede lograr sin la participación de otros municipios, si se quiere solventar los problemas que son comunes para todos y debido a que uno solo no tiene la capacidad económica para solventar los problemas que también afectan a los demás.

La construcción de nuevos territorios que se están desarrollando en el país en forma de asociaciones municipales, mancomunidades y micro-regionales, es sumamente rico y responde al entendido básico de que la actual organización ha perdido viabilidad y debe reformularse.

Sin lugar a duda, los cambios generados por el desarrollo tecnológico a escala mundial obligan a los países del tercer mundo a replantear su visión a cerca del desarrollo del territorio, una visión con respuesta al desarrollo local, lo cual se remonta a un espacio determinado en donde se tenga la capacidad de resolver los diferentes problemas sociales, políticos y económicos, contando con una estrategia de desarrollo alternativo que no dependa del gobierno central. Esta realidad implica poner en marcha un proceso de descentralización planteado como una nueva forma de actividad municipal, para comenzar a transferir con

éxito, recursos, capacidades y responsabilidades, confiriéndole mayor potestad a cada municipio para poderlos impulsar hacia el desarrollo.

Los gobiernos locales se manifiestan como actores estratégicos y estos deben asumir un papel cada vez más dinámico en la transformación de su realidad aspirando a escalar mejores niveles de vida, y han de comenzar a orientar sus ideas, energía y recursos existentes en el territorio a fin de identificar y potenciar iniciativas locales.

En la actualidad las municipalidades afrontan la necesidad de desempeñar nuevos roles más allá de la prestación clásica de servicios básicos, para constituirse en instituciones eficientes con capacidad de dar respuesta a las exigencias de la realidad que caracteriza la situación de los municipios, y por consiguiente contar con las condiciones que se requieren para sacar adelante un proceso de descentralización vinculado al desarrollo micro-regional.

Los nuevos procesos han hecho necesario cambiar y modernizar la gestión pública local, adecuando las instituciones en función de constituirse en:



a) Facilitadora del desarrollo local, obviando actitudes centralistas, verticalistas y paternalistas, pasando a favorecer la participación ciudadana y las condiciones que contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de las personas que viven e interactúan en el municipio.

b) Coordinadora de las acciones encaminadas a promover, gestionar y operativizar el proceso de desarrollo.

c) Articuladora a partir de la comprensión de las necesidades y el reconocimiento del conjunto de actores y agentes del desarrollo local, constituyéndose en el actor que integra esfuerzos en diferentes ámbitos, potenciando oportunidades de beneficio para los habitantes de los municipios.

Es importante indicar que además de adaptar las estructuras a las nuevas exigencias que demanda la realidad, es estratégico generar capacidades en las personas que actúan en el proceso de desarrollo local: «La acción del desarrollo no se puede desligar de la acción formativa, formar es desarrollar, formar es ofrecer oportunidades para dar respuestas al entorno». La formación ofrece a los territorios una arma decisiva en la creación del tejido humano para emprender las políticas de cambio.

La vía idónea para superar muchas limitantes de los municipios del país es formando micro-regiones de desarrollo, como entidades de descentralización del Estado central. Ello potenciaría un verdadero proceso de desarrollo local, con un alto nivel participativo que fortalezca las capacidades socioeconómicas en espacios determinados dentro del territorio para

mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones.

La conformación de micro-regiones es parte de una lógica, es un proceso que hay que volverlo democrático, ya que las municipalidades independientemente de quien las gobierne, tienen problemas comunes que no pueden ser solventados de forma aislada.

No existe una razón histórica, cultural o estratégica, ni puede constituirse en ningún interés ideológico, económico, partidista o de grupo que impida el avance hacia un desarrollo democrático, donde la descentralización fortalezca las causas de la participación ciudadana local, regional y nacional. La participación ciudadana se está constituyendo en una opción para mejorar la función de los gobiernos locales y democratizar las decisiones públicas, en lo local y regional. La construcción de dicho tejido social se convierte en un elemento indispensable que permite la construcción de mecanismos de cooperación a partir de los esfuerzos micro-regionales.

Las micro-regiones de desarrollo, como entidades de descentralización del Estado Central, potenciarían un verdadero proceso de desarrollo local es decir: «Proceso basado en alianzas entre actores, que se generan en un ámbito territorial inmediato, con el fin de impulsar procesos de cambio para el mejoramiento del bienestar colectivo».

Los municipios han de liderar los procesos descentralización, aproximar la gestión pública a la ciudadanía, adoptando un nuevo estilo de gestión que propicie la presencia de los distintos intereses impli-



cados; apoyando y creando oportunidades para la construcción de un tejido social realmente democrático y con un funcionamiento eficiente, articulando políticas y programas de desarrollo nacionales, regionales y municipales, así como la conservación del patrimonio cultural y ecológico del desarrollo.

Ante tal situación es necesario precisar que las formulas centralizadoras han demostrado su agotamiento para hacerle frente a las necesidades del desarrollo, de ahí que la descentralización, las políticas públicas de los gobiernos locales, se convierten hoy en una exigencia inminente a fin de articular a los municipios en un proceso de cambios que den respuestas creativas y eficientes a las problemáticas que hoy por hoy limitan tanto lo local, regional y nacional con capacidad de integrarse a un mundo global.

### **Sobre la descentralización del Estado**

Las reformas en el Estado, han venido acompañadas de una serie de procesos de descentralización hacia las esferas locales, la mayor cercanía y conocimiento de las necesidades por parte de los gobiernos

locales, así como las posibilidades de actuación dentro de una gestión local democrática y participativa, han sido argumentos centrales para impulso de su implementación y desarrollo.

La municipalidad es el gobierno en el ámbito local, no es un simple ejecutor de las políticas de los gobiernos en turno. La descentralización debe entenderse como «una redistribución del poder público presidido por los principios de autonomía, subsidiaridad, igualdad y solidaridad.

Es importante aumentar las capacidades de los gobiernos locales considerando su legitimación democrática directa, favoreciendo estrategias de descentralización de carácter estructural e integrarles para que dinamicen el accionar en los municipios y, por tanto, generar el desarrollo local y micro-regional.

En la actualidad se trata de impulsar un proceso de descentralización que trascienda de un plano formal a un proceso real del Estado hacia los municipios de hecho, la participación de los gobiernos locales, actores y agentes de desarrollo no se debe subordinar a la imple-

mentación de las políticas que se diseñan desde los niveles centrales.

El proceso de descentralización favorecerá la formulación de políticas estratégicas por parte de los gobiernos locales en el desarrollo de las micro-regiones, para que puedan enfrentar de forma efectiva las nuevas exigencias que demanda la nueva realidad económica, política y social. Entre el centralismo del gobierno nacional y la dispersión de 262 gobiernos municipales, es una necesidad avanzar hacia las micro-regiones como instancias para la descentralización del Estado.

El diseño de las políticas públicas debe pasar de una lógica vertical y sectorial a una lógica de carácter horizontal, en la cual se debe poner en primer plano la participación y el acceso a la toma de decisiones del conjunto de actores implicados en el proceso de la transformación local y micro-regional.

La participación de las comunidades constituye una actividad organizada, racional y consciente impulsando iniciativas, solucionando necesidades, o en la defensa de intereses o demandas y valores comunes. El objetivo de la participación ciudadana, en los diferentes órdenes de la vida local, regional o nacional, es el de materializar la colaboración de los habitantes de forma sistemática y consciente, solucionando sus problemas y aspiraciones de desarrollo y de ahí, que en los procesos de desarrollo municipal o micro-regional, resulte estratégico para la descentralización de los poderes públicos la promoción de la participación ciudadana.

